

EBA 2017. aasta tööprogramm

Kommenteeritud kokkuvõte

Sissejuhatus

1. Kooskõlas Euroopa Parlamendi ja nõukogu 24. novembri 2010. aasta määrusega (EL) nr 1093/2010, millega asutatakse Euroopa Järelevalveasutus, esitatakse EBA tööprogrammis terviklik lähenemisviis asutuse eesmärkidele lähiaastateks vastavalt tema volitustele ja haldusnõukogu taotlustele.
2. EBA tööprogrammi kavandamine on oluline tegevus, mille eesmärk on määrata EBA tegevuse ja ressursside eraldamise põhivaldkonnad, mis võimaldab EBA-l asjakohaselt prioriseerida 2017. aasta ülesandeid. EBA tööprogramm koosneb iga-aastastest ja mitmeaastastest tööprogrammidest.
3. **2017.–2020. aasta mitmeaastase tööprogrammi** määravad **strategiavaldkonnad**, mille EBA on eelolevateks aastateks kavandanud, ja selles võetakse kokku määruses kirjeldatud volitustest ja asjaomastest ELi pangandussektori õigusaktidest tulenevad peamised eesmärgid.
4. Igat strategiavaldkonda täiendavad **iga-aastase tööprogrammi kohased tegevused**, milles kirjeldatakse üksikasjalikult ülesandeid, mis tuleb aasta jooksul täita, ja selleks vajalikke ressursse. See tagab läbipaistvuse ja aruandekohustuse EBA sidusrühmade ees ning seostab asutusesiselt igapäevast tööd ja protsesse strategiavaldkondadega.
5. 2016. aasta esimesel poolel sai EBA Euroopa Komisjonilt (edaspidi „komisjon“) mitu kiireloomulist nõuandetaotlust. Selliseid taotlusi on eelolevatel kuudel veelgi oodata. Sellest nõudlusest tulenev lisatöökoormus on juba mõjutanud ülesandeid, mis tuli täita 2016. aastal, ja seetõttu ka neid, mis tuleb täita 2017. aastal.
6. Peale selle ootab EBA komisjonilt märkimisväärset hulga õigusreforme (nagu tuuakse esile juba käesolevas dokumendis), mis mõjutavad 2017. aastaks kavandatud tööd. Need reformid on järgmised: i) kapitalinõuete määruse läbivaatamine ja Baseli pangajärelevalve komitees kauplemisportfelli läbivaatamise tulemused; ii) kahjumi absorbeerimise kogusuutlikkuse rakendamine; iii) õigusraamistiku proportsionaalsust käsitleva arutelu järelmeetmed ja iv) muutused väärtpaberistamise raamistikus kapitaliturgude liidu kontekstis.
7. EBA lisas käesolevasse teise kavandisse peamised prioriteetid, võttes arvesse eelarvekärbet. Seepärast lisati ka **ümberprioriseerimine**, mille EBA järelevalvenõukogu peab haldusnõukogu ettepaneku alusel heaks kiitma ja mis saab lõplikult valmis, kui EBA kiidab heaks oma 2017. aasta lõpliku eelarve (mis toimub eeldatavasti 2016. aasta detsembris).

8. Lõpuks lisas EBA ka **võtmetähtsusega tulemuslikkuse põhinäitajad**,¹ mis on koondatud iga strategiavaldkonna jaoks, et mõõta edusamme strateegiliste eesmärkide täitmisel, samuti selle kohta, kuidas EBA aitab kaasa finantsstabiilsusele ELis ning kaitseb pangandussektori terviklikkust, tõhusust ja nõuetekohast toimimist.

EBA ülesanded

9. EBA ülesanne on „luua 28 ELi liikmesriigis kogu pangandussektori jaoks ühtne õigus- ja järelevalveraamistik,² eesmärgiga tagada tõhus, läbipaistev ja stabiilne ühtne turg, mis toob kasu tarbijatele, ettevõtjatele ja laiemalt majandusele“.

10. Euroopa Pangandusjärelevalvel on oluline roll ka järelevalve- ja kriisilahendustavade lähendamisel, millega tagatakse usaldatavusnõuete ühtlustatud kohaldamine. Lõpuks on Euroopa Pangandusjärelevalve volitatud hindama Euroopa Liidu pangandussektori riske ja haavatavust, tehes seda eelkõige korrapäraste riskihindamisaruannete, läbipaistvuse rakendamise ja üleeuroopaliste stressitestide kaudu.

11. EBA ülesanded tulenevad selle asutamismäärusest ja need hõlmavad järgmist kolme omavahel seotud strateegilist eesmärki:

- säilitada ELis finantsstabiilsus;
- kaitsta pangandussektori terviklikkust, tõhusust ja nõuetekohast toimimist;
- edendada tarbijakaitset kõigis ELi liikmesriikides, tehes kindlaks finantsteenuste sektoris tarbijale tekkiva kahju ja seades eesmärgiks selle parandamise.

EBA proovikivid ELi pangandusmaastikul

12. Kui vaadata tulevikku, siis ELi pangandusmaastikul EBA ees seisvad ülesanded on näiteks järgmised:

- **Euroopa ühtsete eeskirjade toimimise järelevalve ja proportsionaalsuse parandamine** – üks EBA peamisi ülesandeid on mõista paremini mõju, mida reformid avaldavad pangastruktuuridele, ärimudelitele, riskide võtmisele ja järelevalvealasele ühtsusele. Õigusraamistik on muutunud väga keerukaks, eriti väga lihtsa ärimudeliga pankade jaoks. Järelevalveorganite kohustus on hinnata, kas nõuete täitmisega kaasneva halduskoormuse suurenemine on alati õigustatud või kas samade usaldatavusnõuete tulemuste saavutamiseks võib olla lihtsamaid teid. EBA on andnud endast parima, et rakendada oma õigustoodetes proportsionaalsuse põhimõtet, ja jätkab tööd selles suunas, et jõuda kogu ühtsel turul järjepideva käsitusviisini;
- **pankade bilanssides korrektsioonide tegemise lõpuleviimine** – järelevalveametnikud peavad jätkuvalt panku survestama, et nad haldaksid aktiivselt langeva väärtusega varasid

¹ l lisa.

² Sellega nähakse ette EMP ja EFTA riikide kaasamine 2016. aastal.

ja taastaksid laenuandmisvõime. Pangad kohandavad pankade finantsseisundi taastamise ja kriisilahenduse direktiivi järgi ka oma vastutusstruktuure. Kohandamise juhtimisel on põhielement pangapõhiste omavahendite ja kõlblike kohustuste miinimumnõuete seadmine, mida teevad kriisilahendusametid. Väga tähtis on, et kõik asjaomased isikud mõistaksid ühtemoodi nõudeid ning kohustuste kvaliteeti ja suurust, mille saab iga juhtumi puhul alla hinnata või konverteerida kriisilahenduses omakapitaliks;

- **digitaalpankandus ja tarbijakaitse** – EBA peab toime tulema finants- ja tehnoloogilise innovatsiooniga seonduvate ülesannetega. Digitaalpankandus võib häirida praeguseid ärimudeleid ja tekitada raskusi ka finantsteenuste tarbijate kaitsmisel. EBA on töötanud juba virtuaalvaluutade ja ühisrahastamise kallal. Teises makseteenuste direktiivis hõlmatud volitused võimaldavad ametil veelgi rohkem sellele valdkonnale keskenduda.